

1

特 载

Special Features

杨维俊同志在张掖市委四届十次全体会议暨 市委经济工作会议上的讲话

(2020年1月20日)

受市委常委会委托，我向全会报告2019年工作，并就做好今年经济社会发展各项工作讲些意见。

2019年市委常委会工作情况

刚刚过去的一年，是张掖发展历程中十分特殊、极不平凡的一年，也是我们牢记嘱托、感恩奋进的一年。习近平总书记视察甘肃、视察张掖，看望干部群众，发表重要讲话，在张掖视察期间就传承红色基因、发展现代职业教育、加强生态环境保护作出重要指示。总书记的重要讲话和指示，为我们明确了前进方向，提供了思想指引、行动指南，让全市广大干部群众深受教育、倍受鼓舞，极大提振了全市上下砥砺前行、干事创业的精神力量和工作动力。

一年来，在党中央和省委的坚强领导下，市委常委会团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，统筹推动经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各项事业实现新

的发展、取得明显成效。突出表现为：经济指标“三项领先”“八项靠前”，八个方面的重点工作和项目取得重大进展。“三项领先”即：省统计局已反馈的5项指标中，有3项指标增速排名前三，其中社会消费品零售总额增长8.2%、居全省第1位；城镇居民人均可支配收入增长8.7%、居第2位；规上工业增加值增长11.8%、居第3位。“八项靠前”即：高质量发展11项指标中，从目前测算和对接的情况看，地区生产总值、固定资产投资、招商引资到位资金、十大生态产业增加值占GDP比重、进出口总额等8项指标增速均居于全省前5位，综合评分排名可实现“保5争4”。“八个方面”重大进展：一是祁连山生态环境治理按期完成整改整治任务，习近平总书记给予了“由乱到治、大见成效，体现了新发展理念的要求，希望继续向前推进”的评价，我市被命名为全省唯一的国家生态文明建设示范市。二是继全市5个“插花型”贫困县区、65个贫困村全部摘帽退出后，剩余3925户10553名贫困人口全部脱贫，张掖历史上首次消除“绝对贫困”。三是张掖智能制造产业园签约企业40多家、入驻企业27家、投产企业17家，首批“甘肃制造”手机、全省首台商用智能机器人在张掖智能制造产业园“诞生”，首台甘肃造纯国产电脑将在园区生产。四是国际国内单体规模最大、种植技术聚集度最高、节能环保程度领先的海升智能温室项目一期投入

生产，成为现代丝路寒旱农业及“一带一路”国际合作示范项目。五是华为公司、怡亚通公司、中国华电、航天九院、顺丰集团、瞻望集团、中冶京城、中冶交通、东软集团、愿景集团、中青旅等一批大型企业集团投资项目签约或落地建设，落实省外到位资金272.52亿元、增长44.8%，增速居全省第4位。六是张掖丹霞成功创建为国家5A级旅游景区，张掖入选国际旅游联合会“最美中国旅游城市”，平山湖大峡谷、七彩丹霞、冰沟丹霞和张掖大佛寺4家景区跻身由国内著名研究机构迈点研究院发布的“4A级景区品牌500强榜单”，占全省总量的三分之二；全省新升格的3家省级旅游度假区中，甘州芦水湾旅游度假区、肃南裕固族民俗度假区成功入围。全年接待游客4200万人次、增长33.42%，旅游综合收入达到279亿元、增长34.86%，增速均居全省第1位。七是新开运“金张掖”号中欧货运班列，与兰州海关签订战略合作协议，与深圳怡亚通公司合作组建西北第一家供应链综合商务平台，实现自营进出口额3.3亿元、增长76%，增速居全省第2位。八是基础设施建设进入“加速度”，市区八大出城口、五县城出城口改造提升工程顺利推进。六东一级公路延伸段、G30高速张掖丹霞出入口建成通车，张扁高速、肃祁公路进展顺利，G312甘州至临泽一级公路、S18张掖至肃南（康乐）一级公路、丹霞轨道交通等重大项目开工建设。

主要抓了八个方面的工作：

一、突出学理论、统全局，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想在武装头脑、指导实践中走深走实。一是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，紧盯五项目标，落实四项措施，市委常委会带头示范、引领推动全市主题教育创特色、出成果。组织市委常委会会议集中学习24次、理论学习中心组会议学习21次。全市各级党组织开展学习

研讨、成果交流、专题党课等活动1.6万场次，形成调研成果3206份，检视查找领导班子及班子成员存在问题23932个、整改落实22087个，一批突出问题得到有效解决，赢得了干部群众的广泛认可。二是坚决有力贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神。坚持把学习贯彻总书记视察甘肃重要讲话和指示精神作为首要政治任务，持续掀起学习宣传热潮，举办示范性培训班次7期、培训干部1030人，引领带动全市各级干部实现学习培训全覆盖。制定贯彻落实总书记重要讲话精神的《实施意见》，特别是对照总书记视察张掖时的重要指示要求，谋划建设红色文化旅游、长征国家文化公园等项目，红西路军高台干部学院经批准设立；加快培黎职业学院、市职教中心新校区建设，培黎职业学院设置已经省政府批复，山丹培黎学校、培黎职业学院分别被确定为“全国路易·艾黎精神教育基地”“中国工合系统干部培训学院”；谋划实施祁连山水源涵养、山丹马场生态保护修复等总投资624亿元的14个黄河生态经济带重大生态项目，已纳入全省项目库。三是深入学习宣传党的十九届四中全会精神。系统部署学习宣传工作，市委常委、市级领导带头开展宣讲辅导，选派260多名领导干部深入基层宣讲2800多场次，推动全会精神进农村、进企业、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络，引导全市上下深刻认识中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的显著优势，贯彻落实的自觉性更加坚定。四是精心组织新中国成立70周年系列庆祝活动。举行隆重的升国旗仪式，收看收听国庆阅兵盛况，组织参加“新中国成立70年甘肃省发展成就巡礼”系列新闻发布会，精心筹办“张掖市庆祝新中国成立70周年成就展”“我和我的祖国”快闪等系列活动。大力宣传老英雄张富清、“全国脱贫攻坚模范”张小娟、“全国道德模范”窦兰英、“全国离退休干部先进个人”赖良等模范人物先进事迹，

积极创作以“传承红色基因、弘扬时代精神”为主题的《一个都不能少》《浴血誓言》《肝胆祁连》《安江鹿儿》《扁都口》等影视和舞台剧目，激发了干部群众的爱党爱国热情和干事创业激情。

二、突出稳增长、调结构，高质量发展之路在绿色转型、优化升级中越走越宽。一是发展壮大绿色生态农业。持续推进现代农业“四个百万”工程、“六个区域特色产业”发展，落实特色产业面积415万亩，牛、羊饲养量分别达到78.5万头、560.4万只，人工种草138万亩，累计发展戈壁生态农业7.95万亩，新认证“三品一标”农产品48个，3个产品获得国家地理标志认证，1个产品入选全国乡村特色产品目录，临泽县被命名为国家农产品质量安全县。预计实现一产增加值99亿元，增长5.5%。二是加快发展新兴生态工业。张掖智能制造产业园一期11栋12万平方米、二期12栋17万平方米标准化厂房全部建成，三期10万平方米标准化厂房完成主体封顶，已投产的17家企业预计实现产值21亿元。启动大数据产业园规划建设，华为云计算大数据中心一期建成，首批14家单位实现数据业务迁移上云；凹凸棒石产业园入驻企业9家；海升一二三产融合发展产业园一期20万平方米现代智能温室建成投入生产，20万平方米二期项目完成45%的建设进度；通用航空产业园入驻企业6家，航天九院无人机研究所与顺丰集团合作研发的大型货运无人机组装生产线等项目加快推进，预计十大生态产业增加值占GDP比重达到29.28%，比全省平均水平高出5.78个百分点。深入实施“十强双百”企业振兴计划，新培育规上企业21户，复产复工企业42户，规上工业增加值增长11.8%，增幅创6年来新高。三是做优做强全域生态旅游业。深入推进“三大示范试点”建设，世界地质公园创建通过联合国教科文组织专家评审。举办丹霞热气球节、丝绸之路国际商学院丝域挑战赛、祁连山国际超百公里山地户外运动

挑战赛等60多项品牌节会和赛事，历史情景剧《回道张掖》实现常态化演出。游客接待量、旅游综合收入连续9年保持30%左右的增长，带动第三产业实现增加值249亿元、增长6.5%。四是积极谋划实施重大项目。开工建设各类项目598项、开工率136.5%，完成投资248.3亿元。50个省列、市列重大项目全部开复工，完成投资93.8亿元。争取财政性资金173.2亿元，其中争取收费公路专项债券资金、棚户区改造专项债券资金等地方政府债券资金50.9亿元，争取政府投资项目101项。围绕基础设施建设、生态环境保护等领域论证储备项目1348项、总投资5395亿元，推荐列入省级以上“十四五”规划项目179项、总投资3172亿元。五是大力推进城乡基础建设。实施重大交通项目13项，实施各类农村公路建设项目416公里。开工建设城建项目169个、完成投资34.85亿元，新建改建城市道路33条43.1公里，启动建设市区东三环、南三环、北三环连接工程，旧城改造全面加快，新区建设不断完善。13处城市绿地小公园及公路、高铁沿线绿化工程加快实施，新增城市公园绿地107公顷，城市人均公共绿地面积达36.95平方米。民乐县洪水河河道治理等53项水利项目全面实施。河西走廊750千伏电网加强工程竣工投用，张掖750千伏输变电工程建成并网。5G网络基础设施启动建设，出口带宽达到2400G。

三、突出抓整治、严监管，生态环境质量在保护修复、全域提升中明显改善。一是坚决抓好祁连山生态环境问题整改整治。持续开展祁连山生态环境问题“拉网式”复核、“过筛子”排查和整改“回头看”，整治成效不断巩固提升，矿业权分类退出、旅游设施项目差别化整治、在建水电站关停退出工作全部完成。在完成核心区149户农牧民搬迁的基础上，去年又搬迁并妥善安置占缓冲区总人口34%的农牧民146户436人。中央环保督察、“绿盾”行动检查、省级环保督

察、卫星遥感监测反馈问题及自查发现问题完成整改或达到整改进度要求。二是持续加大生态保护修复力度。祁连山国家公园体制试点稳步推进。组织实施重大生态项目,祁连山生态保护与建设综合治理完成规划任务的85%,山水林田湖草修复项目完成计划投资的90.4%。“一园三带”造林绿化示范建设累计完成营造林57.1万亩,两年带动完成大规模国土绿化107.38万亩,是前三年营造林面积的1.62倍。三是扎实推进污染防治攻坚战。市区空气优良天数比例达92.6%。地表水国家、省级考核断面水质均达到或优于目标要求,县级及以上城市集中式饮用水水源地水质均稳定达标,山丹河监测断面水质达到地表水四类标准,入选全国黑臭水体治理示范城市并获4亿元资金支持。农业面源污染有效控制,土壤环境安全水平不断提高。四是科学有效加强生态环境监管。“一库八网三平台”生态环保信息监控系统实现对全市环境质量、重点污染源、生态环境状况监测全覆盖。河长制、湖长制全面落实。祁连山国家公园张掖段自然资源确权登记试点通过省级验收,祁连山首座冰川生态定位观测站、全省首个县级生态气象和卫星遥感中心建成,自然保护地勘界立标工作有序推进。深化生态环境“全链条”监管模式改革,推行“小微权力”清单化管理,监控监管水平进一步提升。

四、突出农业强、农村美、农民富,乡村振兴在示范引领、整体推进中成效显现。一是坚决打赢脱贫攻坚战。深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和全国两会参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神,全面完成“冲刺清零”任务,持续开展脱贫成果“回头看”,义务教育阶段控辍保学目标全面实现,标准化村卫生室建设、村医配备任务全部完成,“十三五”易地扶贫搬迁任务全面完成,饮水安全四项指标全部达标,贫困户医疗保险、大额医疗救助兜底、健康帮扶实现全覆盖,贫困村集体经济“空壳村”全部消

除。中央和省委巡视、国家和全省脱贫成效考核反馈问题全部完成整改。二是推进乡村振兴示范建设。张民、张肃公路两条100公里示范带实施产业发展、生态修复、基础设施等重点项目103项、完成投资60.14亿元,带动“四区四线”实施重点项目200项、完成投资50.1亿元。速展村特色街区、双塔村特色民宿、丝绸之路文化村、普家庄村文化产业园、民乐现代丝路田园综合体、白银喀尔喀蒙古族特色村寨等一批项目基本建成,乡村振兴由典型示范向整体推进、全域提升拓展,为全省实施乡村振兴战略积累经验、作出示范。三是大力发展战略富民产业。引导发展规模种植、生态养殖、劳务经济等主导产业和乡村旅游、农村电商、共享农庄、田园综合体等新兴业态,甘州区前进村入选“中国美丽休闲乡村”,肃南县西柳沟村、东顶村入围第三批中国少数民族特色村寨,建成“全国旅游重点村”2个、“中国乡村旅游模范村”2个、“中国最美休闲乡村”5个,乡村旅游从业人员增长15.1%,“一村一品、一乡一业”发展格局加快形成。四是全面改善农村人居环境。全市城市规划区内行政村污水全部接入市政污水管网,农村生活污水处理率、卫生厕所普及率及废旧农膜、尾菜、粪污和农作物秸秆转化利用率均达到省上下达进度。创建“清洁村庄”287个。甘州区被确定为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县区。全省全域无垃圾专项治理行动现场推进会在张掖召开。五是不断提升乡村治理水平。坚持“三治”融合加强乡村治理,深入实施农村精神文明建设“八个一”示范工程,培树先进典型80个,全国2019年农家书屋阅读示范活动在张掖举行。审查清理有问题的村“两委”成员390人,高台县被确定为全国乡村治理体系建设试点,2个村入围全国乡村治理示范村。

五、突出促改革、增活力,开放发展在向西为主、多向并进中不断深化。一是落实重点改革

举措。市、县区党政机构改革全面完成,生态环境机构和张掖经开区管理体制、运行机制进一步理顺,乡镇(街道)管理体制改革全面启动。持续深化“四办”改革,深入推进商事制度改革,企业总数、注册资本同比增长11.6%和10.6%。农村“三变”改革全面推行,全国农村集体产权制度改革试点工作顺利通过国家验收。党的建设、纪检监察、社会事业、民主法制、文化体制、司法体制等领域改革取得新的进展。二是扎实推进创新驱动发展。顺利通过全国“双创”城市示范绩效评价、获得国家奖励资金3000万元。成功举办全国“双创”活动周甘肃省分会场活动。积极申报创建国家可持续发展议程创新示范区和国家农业高新技术产业示范区。高台国家级创新型县和张掖、民乐省级高新技术产业开发区加快建设,新认定高新技术企业27家、总量达到99家。全市综合科技进步水平居全省第二,整体创新能力进入第一梯队。三是积极构建对外开放新格局。新疆霍尔果斯和广西凭祥两个口岸办事处启动运营,哈萨克斯坦阿拉木图6000多吨恒温气调库和产品展示区移交运行,国际陆海新通道张掖农产品国际专列常态化运行,供港供澳蔬菜基地面积扩大30%。全市新增进出口企业15家、总数达158家,新增出口备案基地3个5.7万亩,全年出口供货78万吨、货值25亿元。启动建设海关监管机构、保税仓库、免税商品店。成功举办第六届“张交会”、首届“全国物流军民融合发展论坛”、第二届“药博会”分会等重大节会,对外影响力不断提升。四是加大招商引资力度。坚持党政主要领导带头招大商、引强商,推动招商项目向知名企业和行业领军企业、高新技术企业、战略性新兴产业聚焦,新签约招商项目107项、签约额333.74亿元,第25届“兰洽会”签约项目数量、投资额均居全省市州前列,实现了向招大引强、招新引优、招商选资的转变。五是持续优化营商环境。“放管服”、投融资体制等重点

领域改革深入推进,产业扶贫、非公经济、出口贸易、招商引资、人才引进等政策性文件陆续出台,一体化在线政务服务平台上线试运行,全市市场主体突破11万户、企业总数突破3万户,推动发展的市场活力进一步有效激发。

六、突出解民忧、保民安,社会民生事业在争创一流、共建共享中得到提升。一是加快发展各项社会事业。全省“六个一流”社会事业创建持续推进,义务教育“全面改薄”圆满收官,学前三年毛入园率达99.41%,普通高考总录取率连续8年保持全省领先。“健康张掖”建设稳步推进,市第二人民医院启动运营。国家医保基金监管方式创新试点取得初步成效,医保基金实现当年收支平衡。国家扩大城乡居民文化消费试点城市建设扎实推进,全省第一家数字文化馆建成投用,一批红色纪念馆改造提升。实施体育基础设施建设项目57个。六县区融媒体中心成立运行,临泽县被列为全国新时代文明实践中心建设试点县。市档案馆荣获全国档案系统先进集体称号。二是健全完善社会保障体系。全面落实就业优先政策,培育青年创业主体359个,新认定国家级、省级就业创业孵化基地2个,城镇新增就业2.52万人。养老服务体系建设,城乡低保、特困供养提标任务全面完成。开工建设棚户区住宅15353套(户)、建成8697套(户)。全市用于保障改善民生的财政资金达84.4%。三是坚决防范化解重大风险。国务院安委会考核组反馈问题全部完成整改,国家安全发展示范城市创建有序推进。加强应急救援队伍建设,防灾减灾救灾能力不断增强。抓实抓细意识形态工作,深入推进清源、固边、护苗、秋风、净网等专项行动,全面加强正面引导和舆情管控,主流意识形态主导地位不断巩固。四是着力深化平安张掖建设。市域社会治理现代化工作经验在全国推广,矛盾纠纷排查化解率达98.9%,甘州区矛盾纠纷调处中心、山丹县矛盾

纠纷多元化解机制等模式得到国家和省上充分肯定。扎实推进“雪亮工程”，前端点位建设完成92%。积极创建社会治安防控体系建设标准化城市，社会治安防控信息化水平明显提升，市公安局被表彰为全省公安机关“践行新使命、忠诚保大庆”实践活动成绩突出单位，市特警支队被公安部荣记集体一等功。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，打掉涉黑涉恶犯罪团伙42个，破获案件377起，抓获犯罪嫌疑人303名，处理涉案党员干部和公职人员152人。全市公众安全感连续5年保持在95%以上、位列全省前三。

七、突出聚合力、凝共识，团结和谐局面在协调各方、共商共治中巩固发展。一是全面加强民主政治建设。支持人大及其常委会通过听取审议“一府两院”专项工作报告，开展视察、执法检查、专题调研，推进地方立法工作，依法有效履行职责。支持政协积极履行职能，有针对性地开展专项调研、专项视察，形成了一批高质量的建言成果。支持群团组织依法依章程开展工作，桥梁纽带作用充分发挥。二是着力提高依法治市水平。首部实体法《城市道路交通管理条例》颁布实施，《大气污染防治条例(草案)》进入审查程序。“七五”普法扎实推进，全民尊法学法守法用法意识不断增强。我市荣获“全国法治城市创建活动先进单位”称号，甘州区法院被评为“全国优秀法院”，市中级人民法院执行局被表彰为“全国法院执行工作先进集体”，市检察院“绿色检察”、公益诉讼等5项工作在全省检察系统交流经验。三是巩固发展爱国统一战线。扎实推进民族团结进步创建工作，3个集体和10名个人分别受到国务院和省委、省政府表彰。宗教工作突出问题整改基本完成，宗教事务依法管理水平进一步提高。制定构建亲清新型政商关系的《实施意见》，在全省率先实现“五好”县级工商联全覆盖，拖欠民营企业账款清偿比例达58.3%。四是加快推进军民融合发展。积极争创

全国双拥模范城市，我市被命名为全省双拥模范城市，高台、临泽、山丹、民乐被命名为全省双拥模范县。论证储备总投资594.8亿元的军民融合产业项目27项，开工8项，完成投资6.5亿元。

八、突出固根本、强基础，全面从严治党在落实责任、纵深发展中取得实效。一是持续加强政治建设。坚持以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，引导各级党组织和广大党员干部严守政治纪律和政治规矩，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是着力抓好干部人才队伍建设。紧扣发展大局培养锻炼和发现识别干部，调整干部8批次578名，提拔使用45岁以下年轻干部49人，占新提任干部总数的37.4%。公务员职务与职级并行制度全面落实。评选表彰优秀人才105名，引进高层次人才创业园被省委组织部确定为全省引进人才创新创业试验示范基地。三是统筹抓好基层组织建设。持续推进基层党建“四项重点建设”，扎实开展各领域党支部建设标准化、“四抓两整治”等工作。中组部排查解决农村发展党员违规违纪问题试点工作全面完成，探索推行流动党员城乡协作共管模式，摸排整顿软弱涣散基层党组织203个，全市非公有制经济组织和社会组织党组织覆盖率达到75%和80.5%。张掖“智慧党建”平台建成运行。四是持之以恒加强作风建设。扎实开展“四个专项整治行动”，形式主义官僚主义突出问题得到有效解决。集中整治建设工程立项报批周期过长、拖欠农民工工资等群众反映强烈的6个方面突出问题，群众满意度不断提升。全面落实“基层减负年”要求，市委、市政府规范性、调整设立议事协调机构类、通报类文件同比下降33.4%，综合性会议减少30.8%，市级督查事项减少36%。深化“作风建设年”活动，查处违反中央八项规定精神问题40件82人，党

纪政务处分45人；问责存在不担当不作为问题的单位5个、103人；查处侵害群众利益问题96起166人，党纪政务处分117人。五是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持有贪必肃、有腐必反、有案必查，立案违纪违规案件723件、结案689件，党纪政务处分723人。严格按时限要求完成了中央“扫黑除恶”专项巡视、省委巡视等各级各类巡视督察考核反馈问题整改工作。组织开展三轮政治巡察，发现问题1233个、线索99条；完成4个县、17个县直部门、15个乡镇及30个村提级交叉巡察，有效发挥了震慑作用。

一年来，全市各方面工作取得了明显成效，但也存在一些不足和问题。主要是：影响和制约发展的一些深层次问题还没有完全解决，推动经济高质量发展的措施办法还需创新完善；巩固脱贫攻坚成果的措施仍需强化，实施乡村振兴战略力度还需加大；生态环境保护建设任务依然繁重，实现整体保护、系统修复、综合治理必须久久为功；解决民生问题的效果与群众期盼还有一定差距，全面建成小康社会还有一些短板弱项；落实全面从严治党主体责任存在薄弱环节，干部作风仍需进一步转变，等等。这些问题，我们将在今后工作中认真研究解决。

2020年工作安排

今年是打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现“十三五”规划收官之年，做好全年各项工作意义重大。全市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格按照中央决策部署、省委工作安排，坚持稳中求

进工作总基调，坚持新发展理念，坚持改革开放，坚持创新发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，坚定不移走高质量发展新路子，坚定不移打好三大攻坚战，坚定不移保障和改善民生，坚定不移全面从严治党，努力完成打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现“十三五”规划圆满收官三大目标任务。

主要预期目标是：生产总值增长6%，固定资产投资增长8%，规模以上工业增加值增长7%，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长7.5%，城镇、农村居民人均可支配收入均增长8%以上，单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标控制在省上下达指标内。

第一，提高政治站位，坚定不移用习近平总书记重要讲话精神统揽全局。一要在准确把握重要讲话精神中坚定方向。我们做任何工作，都必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。总书记2013年2月视察甘肃作出的“八个着力”重要指示，去年全国“两会”参加甘肃代表团审议时提出的脱贫攻坚“五项要求”，去年8月视察甘肃强调的“五个方面”重点工作，一脉相承、相互贯通，共同构成了对甘肃工作的完整指导体系。我们要始终把总书记对甘肃重要讲话和指示作为全部工作的统揽和主线，真正落实到改革发展稳定和党的建设各方面、全过程。就今年的经济工作来讲，总书记在中央经济工作会议上，概括了“四个必须”的重要认识，分析了中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，提出了今年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务；省委十三届十一次全会暨省委经济工作会议和省“两会”，围绕贯彻落实总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，明确了全省经济发展需要把握的重大问题和落实的目标任务，为我们做好工作提供了实践路径。我们要认真学习领会、一体贯彻落实，切实把思想和行动统一到中央、省委对当前

形势的判断和今年工作的指导思想上来，全力推动中央决策部署、省委工作安排落到实处。二要在准确把握宏观经济形势中抢抓机遇。综观国内外形势，虽然面对的各种风险挑战明显上升，但我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。就我市而言，尽管在发展过程中会遇到各种困难、问题和波折，但总体局势应该是机遇大于挑战、希望大于困难，具体讲应当着重抓好国家层面“四个重大机遇”、用好省级层面“五个重要载体”。“四个重大机遇”是：习近平总书记亲临甘肃、亲临张掖视察，给张掖和张掖人民带来了千载难逢的重大历史机遇；“一带一路”建设纵深推进，带来了借势发力、后发赶超突破的最大机遇；国家推动西部大开发形成新格局，带来了重整行装、大有可为再出发的新时代重大政策机遇；黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，带来了绿色转型发展崛起的重大发展机遇。“五个重要载体”是：省上着力建设“四屏一廊”国家生态安全屏障综合实验区、实施十大生态产业专项行动计划、打造“五个制高点”、构建“四大走廊”、建设“三大经济区”。这些重大机遇和重要载体，为推动高质量发展创造了难得的机遇和条件，只要我们抓住用好国家层面的“四个重大机遇”和省级层面的“五个重要载体”，就一定能够推动张掖经济社会在实现高质量发展过程中借力发力、借势发展崛起。三要在准确把握自身有利条件下提振信心。从自身情况看，这些年，我们一心一意谋发展、聚精会神搞建设，为实现经济社会高质量发展打下了至少五个方面比较坚实的基础：我们着力补齐短板弱项，提前实现全面脱贫目标，全面小康实现程度高于全省平均水平，为全面建成小康社会打下了比较坚实的基础；我们着力走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，落后产能加速出清，智能制造、大数据、海升农业、通用航空、凹凸棒石等生态型产业化项

目深入推进，为建立健全以生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系打下了比较坚实的基础；我们着力融入“一带一路”建设，全面构建海关监管机构、口岸办事处、怡亚通供应链等开放型平台，主动与沿线省市和国家开展实质性、多领域合作，为打造向西为主、多向并进的开放新高地打下了比较坚实的基础；我们着力优化营商环境，一批科技含量高、经济效益好、有一定规模的企业投资项目落地建设，为培育发展新动能打下了比较坚实的基础；我们着力发展社会事业，教科文卫系统绝大部分工作走在全省前列，社会大局更加和谐稳定，为更好保障和改善民生奠定了比较坚实的基础。只要我们保持发展定力、增强发展信心，立足基础、放大优势，就一定能促进张掖各项事业跃上一个新的台阶。四要在准确把握关键领域环节中明确重点。做好今年经济工作，我们要始终把握以下几点：必须深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，以感恩之心、奋进之志、实干之举，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前行；必须抓住用好难得机遇，精准发力强龙头、补链条、聚集群，加快推进发展方式转型、结构转变、动能转换；必须聚力决战决胜全面小康，全力以赴抓重点、补短板、强弱项，更好解决发展不平衡不充分的问题；必须持续深化改革扩大开放，坚决破除制约发展的体制机制障碍，加快构建开放开发型经济新格局；必须始终牢记初心使命，尽心竭力为民办实事、做好事、解难事，织密扎牢民生保障安全网；必须全面从严治党，抓班子带队伍，固本强基，正风肃纪，为改革发展稳定提供坚强有力的政治保障和组织保证。

第二，构建生态产业体系，全力以赴推动经济高质量发展。一要着力打造生态型产业化项目集群。坚持生态优先、绿色发展的理念，把十大生态产业作为转方式、调结构的主要抓手，着力构建更具竞争力的产业格局。全面落实十大

生态产业项目包抓责任制，全力抓好智能制造产业园手机、商用智能机器人、环保水系灭火剂产品等重点企业生产运营，今年园区落地企业30家以上、产值突破20亿元；加快推进大数据产业园和华为云计算大数据中心建设，积极引进京东集团、金山云、前海数据等上下游关联企业项目；加快顺丰集团货运无人机、人工增雨增雪无人机项目建设，争取园区列入国家通航产业综合示范区，力争举办世界通航飞行大会；积极推进凹凸棒石产业园引进并投产企业10家以上，在新型材料、生态环保等产业发展上实现突破。统筹抓好滨河酒文化产业园万吨葡萄酒生产、中国丝路国际智能汽车测试示范园等项目建设，促进产业新动能加速成长。二要提升生态产业发展水平。绿色生态农业要按照“种养规模化、主体龙头化、加工精深化、流通平台化”的思路，着眼扩规模、提效益，加快推进河西国家级制种高地建设，扶持壮大前进牧业、祁连牧歌、万禾、玺峰、华瑞、绿涵、发年、嘉禾等产业化龙头企业，打造绿色蔬菜、优质肉牛“两个百亿级产业体系”。抓好海升农业一二三产融合发展产业园一期完善、二期建设和3×20万平方米现代智能温室、10个戈壁农业千亩示范园、出口欧盟高标准园艺作物产业园等重点项目，精心筹办“一带一路”生态农业国际园艺大会暨现代丝路寒旱农业高端论坛。加快建设46万亩高标准农田项目，争取实施200万亩水肥一体化高效节水农业示范项目，不断提高农业集约化、规模化、产业化水平。新兴生态工业要坚持优化存量和做大增量并举，深入实施“十强双百”企业振兴计划，鼓励支持传统优势企业进行绿色化、信息化、智能化改造，不断提升企业经营效益。抢抓国家支持产业向中西部转移的机遇，总结推广智能制造产业园“筑巢引凤”的做法，积极承接引进东南沿海先进制造、电子信息、大数据、中医中药、清洁能源等产业，推动全市工业由中低

端向中高端迈进。认真落实领导干部帮扶企业制度，一企一策帮助解决生产经营、筹资融资等方面的难题，促进工业经济持续健康发展。高度重视张掖国家级经济技术开发区和各县区工业园区、工业集中区建设管理，做优做强软硬环境，更好发挥聚集效应，努力实现更大发展。全域旅游业要着眼放大文化旅游综合效应，积极融入大敦煌文化旅游经济圈，打响张掖丹霞国家5A级旅游景区品牌，推动丹霞世界地质公园创建成功，积极创建大佛寺、马蹄寺5A级景区和沙漠体育公园、公航旅自驾游基地、屋兰古镇、七彩镇4A级景区。加快七彩天狼航空运动小镇、高台黑河沙漠胡杨林休闲度假景区、冰沟丹霞旅游景区综合开发、甘州区丝绸之路文化村等24个新建续建项目建设，完善提升基础设施和配套服务，积极开发特色旅游商品和精品旅游线路，不断提升旅游业发展整体水平。深度挖掘红色文化内涵，大力推进高台“1+8”红色文化旅游大景区和红色记忆主题公园等项目建设，促进红色文化与旅游业深度融合发展。现代服务业要顺应消费提速升级新趋势，加快大型商品交易市场和城乡便民市场建设，持续推进电子商务线上线下融合发展，转型发展商贸购物、餐饮住宿、批发零售和休闲娱乐等传统服务业，加快发展区块链运用、健康养生、居家养老、文化创意等新兴业态，释放和扩大消费潜力。持续推进张掖国际物流园、张掖城区物流产业园等重点物流园区建设，大力发展无水港物流、冷链物流、铁路物流和电商物流，配套建设一批专业批发市场和物流设施，不断提升通道物流产业规模和效益。三要集中精力抓好重点项目建设。全面落实省上提出的项目建设“四百机制”，成立工作专班，强化督查调度，精准跟踪服务，帮助企业解决审批、用地、融资等方面的问题，全力推动总投资235.6亿元的29个续建重大项目建成投用、总投资94.6亿元的24个新建重大项目

目开工建设，完成当年固定资产投资122.6亿元；积极做好总投资590.3亿元的55个前期重大项目工作。结合编制“十四五”规划，深入研究国家产业政策和投资导向，积极谋划争取一批产业转型、乡村振兴、生态保护、基础设施、公共服务、民生保障方面的项目纳入国家、省上计划盘子。把招商引资作为“一把手”工程，瞄准国际、国内和民营企业“三个五百强”及行业领军企业，多渠道、不间断、高效率开展招商引资工作，切实抓好碳纤维装备制造、丹霞冰雪文化综合体等签约项目落地工作，全力推动与华电集团、国电龙源、蓝源资本、中鑫汇海、深兰科技、中国中铁、中青城投旅游集团等企业的合作项目取得实质性进展。四要加大力度完善城乡基础设施。全力推进张扁高速、G312甘州至临泽、S18张掖至肃南（康乐）一级公路、丹霞景区轨道交通、现代有轨电车S1线等重大交通项目建设，积极做好永昌王信堡至民乐扁都口、甘州廿里堡至金塔鼎新镇高速公路、张掖军民合用机场扩建、兰州至张掖高铁三四线武威至张掖段等项目前期工作。组织实施黑河干流张掖段生态治理、中小河流治理、病险水库除险加固等重点水利工程，加快推进绕城水系连通工程。加快推进电力外送通道和电网建设，争取河西地区第二条特高压直流外送通道（张金武直流）开工建设，实施新一轮农村电网改造升级工程。突出抓好市区1000个5G基站布局建设，持续提高信息基础保障能力。完成市区剩余出城口改造提升任务，加快建设城区南三环、东三环、北三环连接项目，组织实施城区备用水源、城市污水处理厂三期等项目，不断提升城市综合承载能力。五要持续用力深化改革扩大开放。巩固扩大全国农村集体产权改革试点市成果，积极开展农村集体经营性建设用地入市改革，切实抓好国企混合所有制改革试点工作。用好全省科技成果转移转化示范区、张掖经济技术开发区等平台，做好

中国（张掖）区块链数字牧场大数据平台项目研发和落地工作，积极融入全省丝绸之路信息港建设，推进丝绸之路“科技走廊”建设。建成运营海关监管场所、保税仓库和免税店，发挥好怡亚通、望家欢供应链综合商务平台作用，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局。认真贯彻中央营造环境支持民营企业改革发展的《意见》和国务院《优化营商环境条例》，制定出台营造发展环境、支持民营企业改革发展的政策措施，打造审批最少、流程最优、效率最高、服务最好的营商环境。

第三，聚焦重点攻坚克难，凝心聚力实现全面小康目标。一要加强生态环境保护建设。继续加大祁连山生态环境整治保护修复力度，完成保护区缓冲区农牧民搬迁、山水林田湖草生态保护修复、祁连山生态保护与建设综合治理等任务，持续组织实施“一园三带”造林绿化示范建设、祁连山沿山浅山区水源涵养林质量提升、黑河湿地保护区功能区优化调整等项目，积极争取将祁连山、黑河流域综合治理保护修复、水肥一体化高效节水灌溉等重点项目，更多地列入黄河流域生态保护和高质量发展项目规划，谋划实施河西走廊重点沙化区域生态保护治理等项目，巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果。抓实大气污染综合管控、全国黑臭水体治理示范城市建设、土壤污染治理修复等工作，落细落实河长制、湖长制，彻底整改中央第二轮环保督察反馈问题，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。二要巩固提升脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，稳定长效脱贫扶持政策，及时解决“脱贫监测户”“边缘户”实际问题，有效防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。发展壮大特色产业富民产业，促进脱贫群众持续稳定增收。做实做细“冲刺清零”成果巩固、反馈问题整改“回头看”、数据信息质量提升、档案资料规范整理等各项基础性工作，全面接受国家普查，确保脱贫

成果经得起时间和实践检验。三要深入实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，产业振兴要突出抓好民乐县国家农村产业融合发展示范园特色小镇及生态宜居搬迁、甘州区前进村田园综合体等重点项目建设，因地制宜发展乡村旅游、观光休闲、共享农庄等新业态，促进农村一二三产融合发展。人才振兴要把重点放在技能提升上，加大农民群众技能培训力度，不断提高农村劳动力素质。文化振兴要着眼培育文明风尚，持续治理高价彩礼、大操大办、厚葬薄养等陈规陋习，着力涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。生态振兴要围绕建设美丽宜居乡村，加快推进农村人居环境整治“三大革命”“六大行动”，不断改善农村环境面貌。组织振兴要切实加强农村基层党组织和带头人队伍建设，全面推广“三治”融合治理模式，加快建设平安乡村、法治乡村。四要全力完成“十三五”规划目标。围绕“十三五”规划提出的5大类29项主要指标，巩固提升国民素质、民生福祉等优势指标，盯紧抓牢生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入等后进指标，逐项分析调度，用力攻坚突破，全力完成规划确定的主要目标、重点任务、重大工程，为“十四五”顺利开局奠定坚实基础。五要加快补齐全面小康短板。按照巩固领先、提升一般、突破弱项的原则，对照全面小康6个方面50项监测指标，逐一明确目标任务和工作措施，推动各项指标进度往前赶，确保全面小康实现程度位居全省前列。特别是对尚未达标的19项指标，要明确责任、倒排时序、狠抓进度、推动完成。对研究与试验发展经费投入强度、单位GDP生产安全事故死亡率、文化产业增加值、单位GDP建设用地使用面积、农村卫生厕所普及率等差距较大指标，要加强与省上的衔接汇报，全力争取最好结果。

第四，着力保障改善民生，促进社会大局和

谐稳定。一要加快发展一流社会事业。按照社会事业争创全省“六个一流”的总体要求做好工作。坚持教育优先发展，突出抓好民乐一中分校、甘州区甘泉街小学和第五幼儿园等学校建设，着力解决“城镇挤”“大班额”“入园难”等问题。深入贯彻习近平总书记视察山丹培黎学校时的重要指示精神，加快培黎职业学院、市职教中心新校区建设进度，实现今年秋学期招生目标。统筹抓好市第二人民医院二期、非物质文化遗产保护传承中心、数字农家书屋、市县融媒体中心、科技成果转移转化示范基地等重点项目建设，稳步提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。二要健全完善社会保障体系。切实抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。完善医疗救助制度，实施全市医保基金监管方式创新试点，简化异地就医报备手续，提高医疗保障服务水平。深入推进政府购买社会救助服务，精准落实城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群的城乡低保政策，兜牢民生保障底线。建立健全退役军人服务保障体系，切实维护军人军属合法权益。不断巩固全省双拥模范城创建成果，扎实做好全国双拥模范城市争创工作。三要着力解决民生问题。牢固树立过紧日子的思想，持续加大民生投入力度，解决好养老托幼、乡村医疗设施完善、老旧小区改造、城区停车场建设等群众关注的操心事、烦心事、揪心事，扎实做好企业账款清欠、农民工工资发放等工作，办好省、市承诺的实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。四要积极防范化解重大风险。高度重视防范化解金融风险，有效化解和防范财政债务风险，加快推进社会信用体系建设，严厉打击非法集资、金融诈骗、高利放贷、恶意逃废债等金融违法行为，切实维护金融秩序稳定。全面落实意识形态责任制，有效防范和处置各类负面舆情，确保意识形态领域平稳

可控。实施好“一廊一区一带”行动计划，确保全省民族团结进步示范市创建成功。深入开展安全生产专业化隐患排查治理，着力整治食品药品安全突出问题，持续提高防灾减灾救灾能力，积极做好安全发展示范城市创建工作。五要加强民主法治建设。支持人大及其常委会依法发挥职能作用，积极做好《张掖丹霞地质地貌保护条例》立法和《张掖市红色文化遗址保护条例》立法调研工作，组织开展好视察和调研工作，充分履行立法、监督、决定、任免等职责。支持政协发挥专门协商机构作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕发展大局做好民主监督工作。深入推进法检两院和公安系统司法体制综合配套改革，不断提高依法行政、公正司法水平。加快“雪亮工程”建设步伐，实现市、县、乡、村四级平台联网共享。纵深推进扫黑除恶专项斗争。深入开展市域社会治理试点工作，加快推进各级综治中心规范化建设，抓早抓小排查化解矛盾纠纷。

第五，抓牢发展第一要务，坚持不懈加强党对经济工作的领导。一要加强党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会高质量发展的根本政治保证。各级党委(党组)要全面落实党委(党组)会前学习、理论中心组集中学习、领导班子研究重要问题和重点工作首先学习习近平总书记有关重要论述等制度，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进。坚持以党的政治建设为统领，落实全面从严治党主体责任，持续抓好党的政治、思想、组织、作风和纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为经济社会高质量发展提供坚强保障。二要强化经济运行调度。各级党委(党组)要定期分析研判经济形势、研究部署经济工作，紧盯生产总值、固定资产投资、城乡居民收入、招商引资到位率等高质量发展关键指标，对照时序进度找差距，

围绕目标任务抓落实，促进各项经济指标平稳增长。认真落实领导干部和相关部门联系重点企业、重大项目、重点工作等制度，经常深入项目现场、生产一线，了解掌握具体情况，协调解决实际问题。三要超前系统谋划研究。编制“十四五”规划是今年的一项重要任务。各级各部门要及时早着手，认真学习梳理党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，紧盯经济高质量发展、深化改革扩大开放、增进民生福祉等重大问题开展调研论证，广泛征求各方面意见建议，群策群力、集思广益编制好规划，切实把政策机遇研究清、把困难挑战分析透、把未来发展谋划好。市委、市政府相关部门和各县区党委、政府要及时组建专门工作组，着眼体现时代性、前瞻性、指导性，精心编制“十四五”规划《建议》和《纲要》，高质量、高水平、高标准绘制好未来发展规划蓝图。四要着力提高能力本领。面对当前经济领域不断拓宽、分工日趋复杂、国内外联动更加紧密的发展形势，面对区块链、云计算、大数据、人工智能、共享经济等新技术、新产业、新模式层出不穷的现状，广大党员干部必须坚持不懈加强学习，深入践行习近平新时代中国特色社会主义经济思想，与时俱进学习应用新理念、新科技、新知识，完善知识结构、增长实践才干、跟上时代步伐，努力成为讲政治、懂经济的行家里手。五要切实改进工作作风。抓落实是一切工作的生命线。要持续深化作风建设，严肃查处不作为、慢作为、乱作为、假作为等形式主义官僚主义突出问题，巩固提升“作风建设年”“基层减负年”成效。坚持问题导向、目标导向、实干导向、结果导向，健全完善日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，激发各级领导班子和广大党员干部在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，只争朝夕、不负韶华，担当作为、干事创业，努力谱写全面建成小康社会、加快建设幸福美好金张掖的时代篇章。

政府工作报告

——2020年7月25日在张掖市第四届人民代表大会第五次会议上

市人民政府市长 谢又生

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年和今年以来工作回顾

2019年，是张掖发展历程中具有特殊意义的一年，习近平总书记亲临张掖视察并作出重要指示，全市广大干部群众倍感振奋、备受鼓舞。一年来，在省委省政府和市委坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，以筑牢国家西部生态安全屏障、推动绿色转型高质量发展为统揽，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全市呈现出经济指标大幅进位、生态建设成效显著、发展后劲明显增强、改革开放深入推进、各项事业蓬勃发展、社会大局和谐稳定的新局面。

一是高质量发展取得明显成效。实现生产总值448.7亿元，增长6.5%；固定资产投资增长13.5%；实现社会消费品零售总额190.5亿元，增长8.2%；完成一般公共预算收入26.9亿元，剔除

减税降费因素增长6.8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到27465元和14944元，增长8.7%和9%。推进高质量发展11项考核指标中，增速居全省前5位的有7项，其中：社会消费品零售总额位居第一，城镇居民人均可支配收入、进出口总额位居第二，规上工业增加值位居第三，招商引资到位资金位居第四，地区生产总值、固定资产投资位居第五，综合考核位居全省第三，获市州推动高质量发展进步奖，是近年来张掖发展成效最好的一年。

二是办成了一些大事要事。七彩丹霞成功创建为国家5A级旅游景区；张掖地质公园正式获批“联合国教科文组织世界地质公园”；张掖智能制造产业园加速发展为中国智能制造产业集群西部中心基地；海升智能温室成为现代丝路寒旱农业及“一带一路”国际合作示范项目；新开运“金张掖”号中欧货运班列；培黎职业学院获批设置；《一个都不能少》《浴血誓言》《肝胆祁连》等一批影视剧目开机拍摄、播出巡演，数量达历年之最；大型文旅剧《回道张掖》实现常态化演出。

三是部分工作走在了全国全省前列。荣获国家生态文明建设示范市称号；入选全国城市黑臭水体治理示范市并获4亿元奖补资金；市域社会治理现代化试点工作经验在全国推广；作为全国8个双拥模范城（县）之一参加建军92周

年座谈会并作经验交流；全国2019年农家书屋阅读示范活动、首届全国物流军民融合发展论坛、全国“双创”活动周甘肃省分会场等重大活动在张掖举行；甘州、临泽、高台、民乐先后创建为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县区、创新型县等国家级试点(示范)县区；多个部门单位获得全国性荣誉或表彰。实施乡村振兴战略、平安建设考核位列全省第一；被推荐为全省唯一、全国8个候选城市之一，申报国家可持续发展议程创新示范区；全省国土绿化、退役军人事务、国庆安保誓师大会等6个现场推进会在张掖召开，为历年最多。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)脱贫攻坚取得决定性成就。深入贯彻习近平总书记视察甘肃时“坚决攻克最后的贫困堡垒”重要指示精神，投入扶贫资金5.5亿元，“两不愁、三保障”目标任务全面完成，2016年以来易地扶贫搬迁3846户13247人全部搬迁入住，各项兜底保障政策全面落实，贫困村集体经济“空壳村”全部消除。65个贫困村发展特色产业10万亩，建成“扶贫车间”59个，发展产业项目135个，流转建档立卡劳动力1.5万人。张掖历史上首次消除“绝对贫困”。

(二)生态文明建设取得重大进展。深入贯彻习近平生态文明思想，扎实开展祁连山生态环境整治“回头看”，习近平总书记视察张掖时给予“由乱到治、大见成效”的充分肯定。矿业权分类退出、旅游设施项目差别化整治、水电站关停退出工作全部完成，祁连山和黑河湿地两个保护区“绿盾”行动发现问题全部完成整改，搬迁安置祁连山保护区核心区全部农牧民和缓冲区34.5%的群众。祁连山国家公园保护管理体制初步建立，全省首个县级生态气象和卫星遥感中心建成，“一库八网三平台”监测网络有效发挥作用。祁连山生态保护与建设综合治理、山水林田湖草修复等生态项目有序推进。完成国土

绿化营造林56.4万亩。蓝天碧水净土“三大保卫战”成效显著，绿色发展的底色更亮。

(三)生态产业之路越走越宽。加快构建“产业生态化、生态产业化”为主体的生态经济体系，十大生态产业实现增加值119亿元，增长12.1%，GDP占比达到26.5%，高于全省平均水平2.8个百分点，排名全省第三。一是绿色生态农业发展壮大。深入实施“四个百万”工程，大力发展战略特色农业，特色产业面积达464万亩，奶肉牛饲养量达78.5万头，食用菌产量达7.5万吨，戈壁生态农业发展到8.9万亩。建成中药材生产基地44万亩，成功举办甘肃省第二届“药博会”分会。实现农业增加值114.9亿元，增长5.8%。二是新兴生态工业加快发展。张掖经开区和民乐生态工业园区新建续建项目54项，建成31项；智能制造产业园引进落地企业27户，建成投产17户；大数据产业园启动建设，凹凸棒石产业园、盐池精细化工产业园、通航产业园加快发展。中能新能源10万吨醇基燃料等125项重点工业项目加快建设，完成投资47.6亿元。规上工业增加值增长11.8%，创六年来新高。三是全域旅游业实现新突破。深入贯彻习近平总书记视察甘肃时“放大文化旅游业综合效应”重要指示精神，着力完善“吃住行游购娱”各要素，入选国际旅游联合会“最美中国旅游城市”，七彩丹霞跻身5A级景区100强、平山湖大峡谷等4家景区跻身4A级景区500强，芦水湾度假区创建国家级旅游度假区通过初评，裕固族民俗度假区获评首批省级旅游度假区，丹霞口民俗村、喀尔喀小镇建成运营，创建国家级旅游重点村5个、四星级酒店5家；举办大型节会和赛事活动60多场次，红色旅游成为张掖旅游新热点。全年接待游客4240万人次，实现旅游综合收入279亿元，分别增长33.4%和34.9%。开工建设商贸流通基础设施项目27项、通道物流产业项目19项，完成投资15亿元。第三产业增加值占GDP

比重达54.9%。

(四)城乡发展基础更加坚实。“两带四区四线”乡村振兴示范建设成效显著,双塔村特色民宿、速展村特色街区、现代丝路田园综合体等300多项重点项目有序推进,完成投资111亿元。聚焦农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”集中攻坚,新改建厕所3万户,完成风貌改造1.3万户,拆除旧房5420户,复垦宅基地1750户。农村人居环境整治和全域无垃圾专项行动成效明显。实施各类城建项目169项,完成投资35亿元。改扩建城市道路33条43公里,配套城市污水管网118公里,新增集中供热面积172万平方米,新建城市绿地小公园13处。实施重大交通项目13项、水利项目53项,张掖750千伏输变电等一批电力能源项目竣工投用,5G网络基础设施启动建设。

(五)发展活力加快释放。深化“放管服”改革,一体化政务服务平台建成运行。全面推进商事制度改革,企业总数、注册资本分别增长11.6%和10.6%。新增减税降费6.4亿元,清偿民营企业中小企业账款10.3亿元。农村集体产权制度和“三变”改革有序推进,农村基础金融服务实现全覆盖。“双创示范”通过国家验收并获3000万元奖励资金。全市综合科技进步水平指数达64.2%,增速位列全省第一,整体创新能力进入全省第一梯队。成功举办第六届“张交会”,组织参加“兰洽会”等重点招商节会,华为、华电、航天九院等一批大型企业集团投资项目签约或落地建设,落实省外到位资金273亿元、增长45%。新增进出口企业15家,进出口总额增长76%。

(六)社会事业取得新进步。全力保障和改善民生,财政民生支出达130亿元,占一般公共预算支出的84.4%。深入贯彻习近平总书记视察山丹培黎学校重要指示精神,完成培黎职业学院申报设置,市职教中心新校区加快建设。高考本科录取率高出全省平均水平12.6个百分点。

城镇新增就业2.5万人。农民工工资清欠率达100%。市第二人民医院正式投用。92家博物馆被命名为省“历史再现工程”,位居全省第一。发放低保、临时救助等民生保障资金5.1亿元。实施棚户区改造15353套,发放租赁补贴882万元。有效防范化解重大金融风险,严厉打击金融违法行为,查处非法集资积案11起。安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”,防灾减灾救灾能力不断提升。食品药品安全监管进一步加强。深入开展扫黑除恶专项斗争,连续5年被评为全省最具安全感城市。张掖被命名为全省双拥模范城。

(七)政府自身建设进一步加强。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真履行全面从严治党主体责任,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入推进法治政府建设,《张掖市城市道路交通管理条例》《张掖市大气污染防治条例》颁布施行,获评全国法治城市创建先进单位。坚决整治形式主义官僚主义,政府行政效能、服务水平和执行力、公信力不断提升。人大代表建议、政协委员提案办理质量进一步提高。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,我们坚决贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署,坚持“人民至上”“生命至上”,按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求,压紧压实各级各部门组织领导、行业管理、医疗保障、物资供应、市场监管、社会管理、舆情管控、作风纪律“八个方面责任”,落实落细各项工作措施,全力保障人民群众生命安全和社会大局稳定。调派42名医务人员驰援武汉,贡献了张掖力量。根据疫情变化,适时调整完善防控措施,全力救治患者,群防群控,做到“四早”,疫情防控取得重大成果。在这场人民战争中,广大干部群众勇于担当、主动作为,各级各部门履职尽责、全力以赴,广大医务人员、公安干警、基层干

部、社区工作者、环卫工人、志愿者坚守岗位、无私奉献，充分彰显了张掖人民有担当、重实干、讲奉献的精神风貌，令人感动、深受鼓舞！

我们深入贯彻落实党中央国务院决策部署、省委省政府工作安排和市委工作要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力争取“双胜利”。在疫情防控常态化前提下，分产业、分领域研究制定针对性措施办法，出台《张掖市应对新冠肺炎疫情支持企业共度难关的政策措施》等一揽子政策，全力促进经济复苏。先后为中小微企业发放贷款76.5亿元，为困难企业续贷29.3亿元、展期9.7亿元，减免企业税收1.36亿元、三项社保费6717万元、房租1147万元；拨付失业保险稳岗返岗补助资金3384万元，提供企业应急周转金1.1亿元，偿还民营企业中小企业账款4.9亿元，发放消费券500万元。通过全面落实利好政策，各类市场主体及时复工复产复市，保供稳价、农业生产、项目建设、脱贫攻坚、乡村振兴、生态环保等各项工作有序推进，基本民生保障有力，市场预期总体向好，“两线”作战取得明显成效。

一季度，获全省市州推动高质量发展进步奖。上半年，全市地区生产总值增长由负转正，社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入增速居全省第二位，规上工业增加值增速居全省第三位，应对疫情冲击成效显著，经济复苏回暖，发展趋稳向好，为我们实现全年目标提振了信心、增强了动力。

成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委正确领导、市人大市政协全力支持的结果，更是全市各族人民凝心聚力、苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、人民团体和各界人士，向关心支持张掖经济社会发展和疫情防控的社会各界朋友，致以诚挚感谢和崇高敬意！

我们也清醒地认识到，全市经济社会发展和政府工作中仍存在不少困难和不足：受疫情影响，发展环境更加复杂；脱贫攻坚成果还需进一步巩固提升；生态环境保护建设任重道远；支撑高质量发展的新动能不足；大项目、好项目依然较少，财源建设乏力，财政收支矛盾突出；民生领域许多短板亟需补齐补强；营商环境还需进一步优化；个别政府部门和干部担当精神不够。这些困难和不足，我们一定努力解决，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作任务

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格按照党中央国务院决策部署、省委省政府工作安排和市委工作要求，以筑牢国家西部生态安全屏障、推动绿色转型高质量发展为统揽，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力推动经济发展、维护社会稳定，确保打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会。

市委经济工作会议确定的主要预期目标是：生产总值增长6%，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7.5%，一般公共预算收入同口径增长5%，城镇、农村居民人均可支配收入均增长8%以上，十大生态产业增加值GDP占比达到30%，居民消费价格指数涨幅控制在3.5%以内，单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标

控制在省上下达指标内,努力完成“十三五”规划目标任务。

综合研判,实现上述目标,难度前所未有。我们将直面风险挑战,攻坚克难、奋力而为,力争取得最好结果,同时根据形势变化适时调整,做到符合实际。全市上下要进一步提振信心,按照“一季度少下降、二季度正增长、三季度补欠账、四季度保完成”的思路,抓“六保”、促“六稳”,努力在危机中育新机、于变局中开新局,全力推动经济社会高质量发展。

重点抓好七个方面的工作:

(一)坚决实现全面建成小康社会目标

扛牢压实打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的重大政治责任,对标对表、集中攻坚,确保全面完成任务。

一是巩固脱贫成果。认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,按照“四个不摘”要求,落实落细挂牌督战责任,全力抓好“3+1”冲刺清零后续行动和“5+1”专项提升行动,全面彻底整改各类反馈和发现问题,确保高质量完成脱贫攻坚各项任务。把产业扶贫作为稳定脱贫的治本之策,发展好种植业、养殖业、乡村旅游业,培育好新型市场经营主体,促进群众稳定增收,提高脱贫攻坚的成色质量。加大易地扶贫搬迁后续帮扶力度,完善教育、医疗等公共服务,解决群众后顾之忧。做实做细基础性工作,确保高质量通过国家脱贫攻坚普查。

二是补齐短板弱项。聚焦6个方面50项监测指标,巩固领先指标、提升一般指标、突破弱项指标,全力提升全面小康建设质量和水平。紧盯文化产业增加值、单位GDP建设用地使用面积等弱项指标,既量力而行、又尽力而为,确保全面小康实现程度位居全省前列。

三是推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。以“两带四区四线”示范建设为重点,打造一批标准化规模化产业基地、田园综合体、乡村旅游

等示范样板,推动乡村振兴向全域拓展。加快陈寨村甘州驿特色小镇、南台村乡情家园、裕固族文化生态保护示范区等重点项目建设,促进农村一二三产深度融合发展。强化新型职业农民培训,深化农村人居环境整治“三大革命”“六大行动”,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,促进乡村全面振兴。

(二)筑牢国家西部生态安全屏障

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,切实保护好生态、涵养好水源,努力创造更多生态产品。

一是提升祁连山和黑河湿地生态修复与保护成效。完成山水林田湖草生态保护与修复、祁连山生态保护与建设综合治理等任务,继续开展保护区外围区域生态环境问题排查整治。全面彻底整改中央生态环保督察反馈问题。开展黑河流域上下游横向生态保护补偿试点,积极推动黑河湿地自然保护区功能区调整。推进祁连山国家公园体制试点工作,争取纳入甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划项目库的14个项目落地实施。认真实施新一轮退耕还林还草、天然林保护二期等重点生态项目,巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果。

二是坚决打好污染防治攻坚战。扎实推进大气污染综合治理,持续改善空气质量。严格落实河湖长制,积极开展河湖“清四乱”专项行动,加快实施城镇污水管网配套、工业集聚区和重点建制镇污水集中处理、农村污水收集处理等项目,保障重点流域水质安全。加强土壤环境监管,提升农业废弃物资源化利用水平。确保通过国家污染防治三年行动考核验收。深化全域无垃圾专项治理行动,推进城市生活垃圾分类工作。

三是健全完善生态环境保护长效机制。加快编制国土空间规划,强化能源、水资源、建设用地总量和强度双控管理。全面启动自然资源统一确权登记工作。严格执行环评改革“三线一

单”硬约束,落实多部门联动执法机制,完善优化生态环境预警监测网络。严格落实环境保护党政同责、一岗双责、生态环保责任考核制度,完善权责明确、监管有效、激励并重的生态环境保护制度体系。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。

(三)推动绿色转型高质量发展

把发展十大生态产业作为推动高质量发展的总抓手、指挥棒,坚定不移走好生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路。

一是提升绿色生态农业发展水平。围绕做大做强现代丝路寒旱农业品牌,深入推进“四个百万工程”,发展壮大“六个区域特色产业”,全力打造绿色蔬菜、优质肉牛“两个百亿级产业体系”。抓好海升二期23万平方米智能温室和10个戈壁农业千亩示范园建设,新发展戈壁农业2.7万亩。扶持壮大前进牧业、祁连牧歌、华瑞、嘉禾等产业化龙头企业,加快出口欧盟高标准园艺作物产业园、德联牧业万头奶牛基地等重点项目建设。新认证“三品一标”农产品20个以上。建设道地药材标准化基地45万亩,加快西部药都中药材精深加工产业园建设,打造西部重要的中医中药产业基地。

二是构建新兴生态工业格局。围绕“强龙头、补链条、聚集群”要求,深入实施“十强双百”企业振兴计划。加快智能制造产业园建设,引进落地企业30家以上;加快大数据产业园和华为云计算大数据中心建设,引进猪八戒公司、中云科技集团等知名企业,推动中国(张掖)区块链数字牧场大数据平台等项目落地;加快通航产业园建设,实施顺丰集团货运无人机、人工增雨增雪无人机等项目,争取列入国家通航产业综合示范区;推进凹凸棒石产业园建设,引进企业10家以上。大力培育发展节能环保、清洁生产、清洁能源等产业。提升张掖经开区和各县工业园区建设管理水平,将张掖经开区基础设施纳

入城市建设范围。大力发展战略数字经济,推动“互联网+”“区块链+”应用,加快形成开放、共享的经济运行新模式。

三是增强以全域旅游为龙头的第三产业发展活力。推进旅游文化“四大示范试点”建设,补齐“吃住行游购娱”要素短板,打造国际化旅游目的地。推动智慧旅游和数字景区建设,积极创建芦水湾国家级旅游度假区、马蹄寺5A级景区和沙漠体育公园、公航旅自驾游基地、屋兰古镇4A级景区。大力实施延链补链项目,加快建设高台黑河沙漠胡杨林休闲度假景区、冰沟丹霞景区综合开发等30个新建续建项目,积极推进裕固风情园、南华葡萄酒小镇等项目前期工作。深度挖掘红色文化内涵,推进高台“1+8”红色文化旅游大景区等项目建设。力争全年接待游客2600万人次,实现旅游综合收入182亿元。大力培育引进第三方物流企业,推进城区物流产业园建设,发展无水港物流、冷链物流等业态,提升通道物流产业规模和效益。

(四)全力抓“六保”促“六稳”

扭住项目、资金、人才、科技等核心要素,落实好“六保”方案和促消费、扩内需各项政策措施,全力以赴上项目、争资金,拓展存量、创造增量,稳住经济基本盘。

一是推进重大项目建设储备。聚焦总投资403亿元的56个重大建设项目,全面落实“四百机制”和“五个一”工作机制,集中精力抓开工、抓进度、抓运行。紧扣国家“一带一路”倡议和新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略布局,系统谋划储备一批重大项目。做好“十四五”规划纲要编制工作,力争更多项目跻身全国全省盘子、获得投资支持。

二是坚持不懈促消费扩内需。紧抓全国“两会”释放的重大政策信息和国家、省上“六保”“六稳”政策中蕴含的机遇,用好国家增加财政

赤字政策，积极争取抗疫特别国债、地方政府专项债券、重点项目建设等各类资金，当好“过路财神”，让资金直达民生和实体经济。落实落细全市“六保”方案，实施投资带动消费、文化旅游提质增效等8个专项行动，大力培育发展新零售、在线消费等新业态，推进快递、电商进农村，科学有序发展“地摊经济”，繁荣夜间消费市场，推动经济运行循环畅通。

三是加快推进科技创新驱动。加大科技投入力度，推进丝绸之路“科技走廊”建设，积极创建国家可持续发展议程创新示范区，力争新增高新技术企业20家以上，不断提升企业创新能力。立足提高企业家活力、科研人员动力、劳动者能力、各级干部潜力、全要素生产效力，全面落实各项政策，优化人才成长环境，为创新发展提供智力支撑和生产要素供给。

四是提高招商引资工作水平。聚焦重点区域、重点产业和重点企业，招大引强、招新引优，积极引进标杆企业和重大项目。对重大招商项目提供“一对一”“保姆式”服务，提高项目履约率和资金到位率。加快推进智能制造、大数据、现代农业、新兴工业等领域重大项目建设，做好液化天然气储备中心、凹凸棒石高值化开发与应用等重点项目落地服务，推动与国电龙源、华电集团、中铁等大型企业集团合作项目取得实质性进展。

(五)加强“两新一重”建设

抢抓政策机遇，加强新型基础设施、新型城镇化和交通水利等重大工程建设，夯实发展基础，增强发展后劲。

一是加大新型基础设施建设力度。聚焦信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，及早规划布局新基建项目。加快5G网络、物联网、工业互联网等为代表的通讯基础设施，以人工智能、云计算、“区块链”为代表的新技术基础设施，以大数据中心为代表的算力基础设施建设。

推进移动网和光网建设，力争年内主城区5G网络连续覆盖。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级。充分应用“数字+”“智能+”，在城市治理、政务服务等领域建设管理服务平台。

二是推进新型城镇化建设。实施市区生态修复治理、民乐县国家农村产业融合发展示范园生态宜居搬迁等项目。新建东南北三环、弱水大道等城市道路13条15.1公里，改扩建东环路、北大街延伸段等7条道路15.8公里。续建市区备用水源、市污水处理厂三期、甘泉公园提升改造及临泽清洁能源供暖改造、高台城区天然气利用工程，推进污水垃圾收集处理、农贸市场一体化改造、公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等城乡联动项目建设。完成国家黑臭水体治理示范城市建设任务。持续开展城市精细化管理专项整治行动。改造棚户区9667户，启动1.6万户老旧小区改造。推进租购并举，稳定合理低价，扩大住房消费，培育健康的房地产市场。

三是加快交通水利电力基础建设。加快建设张扁高速、G312甘临一级、S18张肃一级、肃南至祁连二级、丹霞轨道交通等重点项目，积极推进兰州至张掖铁路三四线武威至张掖段、甘里堡至金塔鼎新高速公路、现代有轨电车S1线、张掖军民合用机场扩建等项目前期工作，抓好“四好农村路”、村组道路建设，力争完成交通运输投资45亿元。谋划实施200万亩水肥一体化高效节水、新坝中型灌区节水配套改造等重点农田水利项目。做好黑河干流莺落峡至S213线生态保护治理、小堵麻水库、黑河西河生态治理一期等重点项目前期工作。完成甘州330KV输变电及750KV张掖变配套工程，加快新一轮农村电网改造升级。

(六)持续深化改革开放

把深化改革、扩大开放作为推动经济社会

高质量发展的关键举措，着力破除体制机制障碍，最大限度激发市场活力。

一是积极推进重点领域改革。深化“放管服”改革，简化流程，优化服务，打造更优良的营商环境。深化项目投资审批制度改革，推动更多服务事项一网通办。大力推行“不来即享”“项目管家”服务。深入实施市场准入负面清单和公平竞争审查制度，放宽市场准入门槛。深化商事制度改革，推进“证照分离”和企业注销便利化改革，全面推行信用监管、“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”。深化财税金融、国资国企、农村产权制度等重点领域改革。全面贯彻中央《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，不折不扣落实减税降费等政策措施，支持企业加快发展。发挥好张掖怡亚通公司作用，为企业提供专业化供应链服务。

二是进一步扩大对外开放。深入贯彻习近平总书记“甘肃最大机遇在于‘一带一路’”的重要指示精神，加快构建向西为主、多向并进的对外开放新格局。支持优势产品开展对外贸易，扩大供港澳蔬菜基地和中西亚、东南亚“菜篮子”产品基地规模。支持出口生产基地备案、出口产品认证和海外仓建设，建成海关监管机构、保税仓库、农产品检验检测中心和免税店。积极融入兰州西宁城市群高质量发展，力争与海北州战略合作取得实质性进展。创新方式，办好“张交会”“药博会”等重点节会。

(七)切实保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想，全力补短板、强弱项，不断满足人民群众日益增长的美好生活在需要。

一是大力发展社会事业。推进教育协调优质、高位均衡发展。坚持国际化办学方针，高水平、高层次、高质量推进培黎职业学院建设，确保秋季招生，打造特色鲜明的丝绸之路名校，统筹推进市职教中心新校区建设，努力开创现代

职业教育新局面；加快民乐一中分校建设；扩大市区公办学前教育资源供给，力争3年内园位数翻番。加强公共卫生体系建设，完善疾病预防控制机制，争取建设甘肃河西走廊(张掖)公共卫生医疗急救中心；深化医疗卫生体制改革、公立医院综合改革，完善多层次基本医疗保障体系；推进市第二人民医院二期工程，开工建设市中医院新门诊大楼及医养康复大楼。强化公共文化服务设施建设，支持创作更多文艺精品。抓好奥体中心等项目建设，推进甘肃丝绸之路体育健身长廊“四个一”提升工程。加快市县融媒体中心建设。

二是加大基本民生保障力度。落实好纾困惠企、援企稳岗政策，千方百计稳定和扩大就业，抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业，城镇新增就业2万人，城镇登记失业率控制在4%以内。输转劳动力28万人。做好根治拖欠农民工工资工作。完成民营企业中小企业账款清欠任务。推进城镇企业职工养老保险省级统收统支。加快养老服务市场化改革。保障所有困难群众基本生活，下功夫解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。加快临泽、高台、肃南殡葬设施建设。

三是加强和创新社会治理。完善社区服务体系，力争城、乡社区综合服务设施覆盖率分别达到100%和60%。开展乡村治理领域突出问题专项治理，抓好高台县国家级乡村治理试点工作。严格落实安全生产责任制，提升应急管理、抢险救援和防灾减灾能力，创建安全发展示范城市。加强市场监管，提高物资保障能力。全面贯彻党的民族宗教政策，创建全省民族团结进步示范市。争创全国双拥模范城。积极创建全国禁毒示范市。扎实推进市域社会治理现代化试点工作。深化“平安张掖”建设，完善立体化社会治安防控体系，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会大局和谐稳定。

三、切实加强政府自身建设

今年发展任务艰巨繁重，我们要在提高政府治理效能上下功夫，努力建设人民满意的服务型政府。

一是以更高站位加强党的建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真履行全面从严治党主体责任，把全面从严治党贯穿政府工作全过程。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，把制度优势转化为治理效能。着力防范化解习近平总书记“1·5”重要讲话中指出的8个方面16个重大风险，在攻坚克难中推动经济社会发展再上新台阶。

二是以更实举措推进依法行政。坚决维护宪法和法律权威，深化法治政府建设，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。加强《民法典》普法，保障《民法典》实施。配合做好张掖丹霞地质地貌保护、红色文化遗址保护等立法工作。认真执行市人大及其常委会决议决定，大力支持市政协履行职责。自觉接受市人大法律监督、市政协民主监督，主动接受社会和舆论监

督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。

三是以更优作风提高政府效能。坚持问题导向、目标导向、结果导向，超前谋划重点工作，扛牢压实各级责任，以上率下督战督办，定下的事情马上就办，部署的工作一抓到底，承诺的事项确保兑现。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义。建立健全正向激励和容错纠错机制，激励广大干部勇于担当、敢于作为。

四是以更严要求深化廉政建设。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，强化监督问责，让广大干部知敬畏、存戒惧、守底线。真正过紧日子，把有限的财力用到“刀刃”上。加强重点领域和关键环节风险防控，积极化解政府债务。严肃查处违纪违法、失职失责等行为，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，为谱写全面建成小康社会、加快建设幸福美好金张掖的时代篇章而努力奋斗！

2019年张掖市国民经济和社会发展统计公报

张掖市统计局 国家统计局张掖调查队

2020年3月18日

2019年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话，聚焦高质量发展，推动十大生态产业发展，持续做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，强化问题导向研究，靠实责任，攻坚克难，努力化解矛盾问题，着力在推进项目建设进度、提升企业发展质量、加强财源建设等方面不断寻求突破点，为全市经济稳中有进、提质增效注入新活力，经济运行整体呈现平稳态势。

一、综合

初步核算，全年实现生产总值448.73亿元，扣除价格因素，比上年增长6.5%。其中，第一产业增加值114.88亿元，增长5.8%；第二产业增加值87.62亿元，增长7.5%；第三产业增加值246.23亿元，增长6.3%。三次产业结构调整为25.6:19.5:54.9。按常住人口计算，人均生产总值36314元，比上年增长6.1%。

年末全市城乡从业人员72.98万人，其中：城镇从业人员30.35万人，乡村从业人员42.63万人。城镇单位从业人员年平均工资67254元，全年城镇新增就业2.52万人，城镇登记失业率控制在2.8%以内。

全年居民消费价格总水平同比上涨1.9%。构成居民消费品价格的八大类中，食品烟酒价

格上涨4.3%，衣着价格下降0.1%，居住价格下降0.8%，生活用品及服务价格上涨1.8%，交通和通信价格下降0.4%，教育文化和娱乐价格上涨2.0%，医疗保健价格上涨2.3%，其他用品和服务价格上涨5.9%。全市商品零售价格同比上涨2.1%，工业生产者出厂价格下降1.1%，工业生产者购进价格上涨3.4%。

二、农业

全年粮食种植面积303.98万亩，比上年减少6.64万亩。玉米制种面积92.17万亩，增加12.07万亩；蔬菜面积37.29万亩，增加8.29万亩；油料面积34.78万亩，减少10.87万亩；中药材面积27.27万亩，增加0.14万亩。

表1 主要农产品产量情况

| 产品名称 | 产量(万吨) | 比上年增长(%) |
|--------|--------|----------|
| 粮食产量 | 138.90 | -0.52 |
| # 夏粮 | 43.18 | 4.70 |
| 秋粮 | 95.72 | -2.70 |
| # 小麦 | 25.54 | 0.57 |
| 玉米 | 80.25 | -2.28 |
| # 玉米制种 | 49.44 | 24.21 |
| 薯类 | 14.97 | -3.87 |
| 油料 | 5.05 | -30.36 |
| # 油菜籽 | 4.29 | 3.37 |
| 蔬菜 | 115.81 | 9.12 |
| 中药材 | 10.29 | 0.29 |
| 水果 | 6.75 | 8.58 |

全年粮食产量138.9万吨，比上年下降

0.52%。其中,夏粮产量 43.18 万吨,增长 4.7%;秋粮产量 95.72 万吨,下降 2.7%。主要粮食作物品种中,小麦产量 25.54 万吨,增长 0.57%;玉米产量 80.25 万吨,下降 2.28%。主要经济作物中,油料产量 5.05 万吨,下降 30.36%;蔬菜产量 115.81 万吨,增长 9.12%;水果产量 6.75 万吨,增长 8.58%;中药材产量 10.29 万吨,增长 0.29%。

全市完成营造林 56.38 万亩,森林覆盖率 13.12%(非天保工程区)。

年末大牲畜存栏 57.59 万头(匹),增长 5.04%。猪存栏 42.88 万头,下降 13.13%;猪出栏 63.19 万头,下降 3.41%。牛存栏 53.36 万头,增长 6.18%;牛出栏 25.15 万头,增长 10.95%。羊存栏 294.43 万只,增长 5.11%;羊出栏 255.97 万只,增长 6.61%。全年肉类总产量 11.66 万吨,比上年增长 3.59%。其中,猪肉产量 4.31 万吨,下降 3.22%;牛肉产量 2.57 万吨,增长 10.52%;羊肉产量 3.87 万吨,增长 6.71%。禽蛋产量 1.38 万吨,增长 1.34%。牛奶产量 6.96 万吨,增长 14.96%。

表 2 主要畜产品产量和牲畜存栏情况

| 产品名称 | 单位 | 产量 | 比上年增长(%) |
|-------|----|--------|----------|
| 肉类总产量 | 万吨 | 11.66 | 3.59 |
| #猪肉 | 万吨 | 4.31 | -3.22 |
| 牛肉 | 万吨 | 2.57 | 10.52 |
| 羊肉 | 万吨 | 3.87 | 6.71 |
| 禽蛋 | 万吨 | 1.38 | 1.34 |
| 牛奶 | 万吨 | 6.96 | 14.96 |
| 猪饲养量 | 万头 | 105.97 | -7.59 |
| #存栏 | 万头 | 42.88 | -13.13 |
| 出栏 | 万头 | 63.19 | -3.41 |
| 牛饲养量 | 万头 | 78.51 | 7.66 |
| #存栏 | 万头 | 53.36 | 6.18 |
| 出栏 | 万头 | 25.15 | 10.95 |
| 羊饲养量 | 万只 | 550.40 | 5.80 |
| #存栏 | 万只 | 294.43 | 5.11 |
| 出栏 | 万只 | 255.97 | 6.61 |

| 产品名称 | 单位 | 产量 | 比上年增长(%) |
|------|----|---------|----------|
| 禽饲养量 | 万只 | 1062.19 | 4.95 |
| #存栏 | 万只 | 409.96 | 1.15 |
| 出栏 | 万只 | 652.23 | 7.49 |

年末拥有农业机械总动力 231.44 万千瓦,拥有联合收获机械 2066 台,畜牧养殖机械 3.6 万台,大中型拖拉机 1.26 万台,小型拖拉机 9.56 万台,全年化肥使用量(折纯)8.37 万吨。

三、工业和建筑业

全年完成工业增加值 50.56 亿元,比上年增长 9.2%。规模以上工业增加值增长 11.8%,其中:采矿业增加值增长 15.9%;制造业增加值增长 15.8%;电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 4.1%。

规模以上工业企业中,国有企业增加值增长 8.7%;集体企业增加值增长 11.2%,股份制经济增加值同比增长 12.3%,外商及港澳台商投资经济增加值同比增长 36.1%,其他经济类型经济增加值同比下降 21.5%。

规模以上工业统计监测的 21 个行业中,16 个行业呈增长趋势,5 个行业呈下降趋势。专用设备制造业、计算机通信和其他电子设备制造业同比增长 100%,医药制造业同比增长 50.4%,废弃资源综合利用业同比增长 48.9%,化学原料和化学制品制造业同比增长 39.9%,有色金属矿采选业同比增长 28.4%,燃气生产和供应业同比增长 27.3%,木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业同比增长 24.8%,非金属矿物制品业同比增长 22.7%,煤炭开采和洗选业同比增长 21.8%,造纸和纸制品业同比增长 18.6%,非金属矿采选业同比增长 15.9%,农副食品加工业同比增长 15.2%,水的生产和供应业同比增长 6.4%,酒、饮料和精制茶制造业同比增长 4.9%,电力、热力生产和供应业同比增长 3.8%;黑色金属矿采选业同比下降 0.2%,黑色金属冶炼和压延加工业同比下降 3.7%,橡胶

和塑料制品业同比下降 5.3%，食品制造业同比下降 18.4%，金属制品业同比下降 32.2%。

全年规模以上工业产品中，发电量 73.94 亿千瓦时，同比增长 2.04%；水泥 104.9 万吨，下降 3.8%；原煤 61.7 万吨，增长 92.12%；铁合金 16.9 万吨，下降 6.4%；饮料酒 8511.7 千升，下降 8.0%。

表 3 主要工业产品产量及其增长速度

| 产品名称 | 单位 | 产量 | 比上年增长(%) |
|--------|------|--------|----------|
| 原煤 | 万吨 | 61.7 | 92.12 |
| 水泥 | 万吨 | 104.9 | -3.8 |
| 铁合金 | 万吨 | 16.9 | -6.4 |
| 化学农药原药 | 万吨 | 0.6 | -47.7 |
| 饮料酒 | 千升 | 8511.7 | -8.0 |
| 饲料 | 万吨 | 18.2 | 22.2 |
| 中成药 | 吨 | 602.6 | 15.8 |
| 发电量 | 亿千瓦时 | 73.94 | 2.04 |
| #火力发电量 | 亿千瓦时 | 25.45 | -4.67 |
| 水力发电量 | 亿千瓦时 | 35.4 | 5.85 |
| 太阳能发电量 | 亿千瓦时 | 11.16 | 8.21 |

全年规模以上工业企业主营业务收入 161.9 亿元，比上年增长 6.1%。规模以上工业企业实现利润总额 6.95 亿元，营业收入利润率 4.26%，同比提高 1.04 个百分点。

全年全市总承包和专业承包资质的建筑业法人单位完成总产值 66.7 亿元，同比增长 19.25%；全年实现建筑业增加值 37.4 亿元，比上年增长 5%。新开工房屋施工面积 181.63 万平方米，下降 11.67%。

四、固定资产投资

全年固定资产投资增长 13.46%，其中项目投资增长 19.44%。按三次产业分，第一产业投资下降 21.92%；第二产业投资增长 56.63%，其中工业投资增长 57.61%；第三产业投资增长 7.85%。民间投资增长 1.16%，占固定资产投资的比重为 49.1%。基础设施投资增长 21.83%，占固定资产投资的比重为 27.5%。

表4 分行业固定资产投资增长速度

| 行 业 | 比上年增长(%) |
|------------------|----------|
| 总 计 | 13.46 |
| 农林牧渔业 | -21.92 |
| 采矿业 | 23.98 |
| 制造业 | 40.52 |
| 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 103.19 |
| 建筑业 | |
| 批发和零售业 | 21.67 |
| 交通运输、仓储和邮政业 | 38.85 |
| 住宿和餐饮业 | 556.32 |
| 信息传输、软件和信息技术服务业 | -59.73 |
| 金融业 | |
| 房地产业 | -2.39 |
| 租赁和商务服务业 | -29.76 |
| 科学研究和技术服务业 | 47.52 |
| 水利、环境和公共设施管理业 | -3.15 |
| 居民服务和其他服务业 | -40.93 |
| 教育 | 25.21 |
| 卫生和社会工作 | -4.57 |
| 文化、体育和娱乐业 | 25.42 |
| 公共管理和社会组织 | -66.61 |

固定资产投资中，采矿业投资增长 23.98%；制造业投资增长 40.52%；电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资增长 103.19%；批发和零售业投资增长 21.67%；交通运输、仓储和邮政业投资增长 38.85%；水利、环境和公共设施管理业投资下降 3.15%。

全年完成房地产开发投资 56.48 亿元，比上年下降 3.02%。其中，住宅投资 41.81 亿元，增长 5.73%。房屋施工面积 560.39 万平方米，下降 1.46%；房屋竣工面积 105.1 万平方米，下降 14.35%；商品房销售面积 127.53 万平方米，增长 7.23%。

五、服务业

全年批发和零售业增加值 40.07 亿元，比上年增长 5.4%；交通运输、仓储和邮政业增加值 17.22 亿元，增长 6.3%；住宿和餐饮业增加值 9.72

亿元,增长 7.2%;金融保险业增加值 39.31 亿元,增长 6.2%;房地产业增加值 18.4 亿元,增长 4.6%;其他服务业增加值 113.33 亿元,增长 7.1%。

规模以上服务业企业营业收入 25.48 亿元,增长 12.4%;其中,其他营利性服务业营业收入 2.14 亿元,增长 28.8%。

全年公路客运量 1336.15 万人,公路旅客周转量 56794.77 万人公里,公路货运量 3822.37 万吨,公路货物周转量 217868.78 万吨公里。年末道路客运班线 295 条,班线客车 534 辆,出租客车 1958 辆,公交客车 372 辆,旅游客车 291 辆,景区内公交 67 辆,货车 24571 辆。年末机动车保有量 30.45 万辆,其中,汽车 20.5 万辆,摩托车 9.87 万辆。

全年完成邮电业务收入 9.12 亿元,比上年增长 0.33%。其中,邮政行业业务收入 1.61 亿元,增长 9.79%;电信业务收入 7.51 亿元,下降 1.5%。年末固定电话用户 19.79 万户,固定电话普及率 16 部/百人;移动电话用户 155 万户,移动电话普及率 125 部/百人。年末互联网宽带接入用户 50.59 万户,比上年增长 5.29%。

全年共接待境内外游客 4239.95 万人次,比上年增长 33.42%。实现旅游综合收入 279.06 亿元,增长 34.86%。

六、国内贸易

全年社会消费品零售总额 190.5 亿元,比上年增长 8.2%。按经营地分,城镇消费品零售额 135.14 亿元,增长 6.9%;乡村消费品零售额 55.36 亿元,增长 11.6%。按消费形态分,商品零售额 158.44 亿元,增长 7.8%;餐饮收入额 32.06 亿元,增长 10.3%。在限额以上企业商品零售额中,体育娱乐用品类同比增长 18.8%、肉禽蛋类增长 24%,石油及制品类增长 10.3%,日用品类增长 2.3%,烟酒类增长 12.3%,文化办公用品类增长 13.1%,服装类增长 8.8%,汽车类下降 2.5%。

七、对外经济

全年自营进出口总额 32993 万元,同比增长 76%。其中出口总额 30723 万元,增长 65%;进口总额 2270 万元,增长 16.2 倍。

全年签约招商引资项目 107 项,总投资 333.74 亿元,落实省外到位资金 272.52 亿元,同比增长 44.8%。

八、财政、金融和保险业

全年完成一般公共预算收入 26.92 亿元,同比增长 2.1%。大口径财政收入 55.64 亿元,同比下降 8.25%。其中,税收收入 29.99 亿元,下降 12.19%;非税收入 25.65 亿元,下降 3.17%。从主体税种看,增值税(含改征增值税)15.83 亿元,下降 9.64%;企业所得税 4.61 亿元,下降 16.22%;个人所得税 1.35 亿元,下降 48.31%。全年财政支出 211.36 亿元,增长 14.96%。其中,一般公共预算支出 153.85 亿元,下降 4.45%。

年末全市金融机构各项贷款余额 645.05 亿元,同比增长 2.06%;各项存款余额 753.22 亿元,同比增长 12.31%。其中,住户存款余额 536.34 亿元,增长 16.92%。

全年保费收入 38.50 亿元,比上年增长 11.24%。其中,财产险收入 9.12 亿元,增长 11.55%;寿险收入 29.39 亿元,增长 11.15%。

九、科学技术、教育

年末共有科研机构 5 个,全年科学技术支出 8710 万元,比上年增长 19%。全年共取得市省级以上科技成果 33 项,获得奖励项目 3 项。受理专利申请 2228 件,授权专利 1930 件,授予发明专利权 34 件。全年共签订技术合同 220 项,技术合同成交金额 25.36 亿元,比上年增长 12.21%。

年末普通高等教育招生 4825 人,在校生 18652 人,毕业生 4635 人。中等职业教育招生 3718 人,在校生 10035 人,毕业生 3404 人。普通高中招生 7012 人,在校生 21169 人,毕业生

8479人。初中学校招生13185人,在校生38382人,毕业生12112人。普通小学招生12192人,在校生75989人,毕业生13182人。特殊教育招生14人,在校生195人。学前教育在园幼儿33838人。2019年,向全国各类高、中等专业院校输送新生14009人,高考录取率95.65%。

表5 各类教育招生和在校生情况

| 指 标 | 招生数(人) | | 在校生数(人) | | 毕业生数(人) | |
|--------|--------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|
| | 绝对数 | 增长 (%) | 绝对数 | 增长 (%) | 绝对数 | 增长 (%) |
| 普通高等教育 | 4825 | -4.13 | 18652 | -1.6 | 4635 | -0.12 |
| 中等职业教育 | 3718 | 10.85 | 10035 | 0.63 | 3404 | 11.21 |
| 普通高中 | 7012 | 6.76 | 21169 | -6.94 | 8479 | -9.21 |
| 初中学校 | 13185 | 4.48 | 38382 | 2.92 | 12112 | 4.49 |
| 普通小学 | 12192 | -4.11 | 75989 | -1.4 | 13182 | 5.26 |

十、文化、卫生和体育

年末全市共有文化馆7个,图书馆6个,档案馆7个,博物馆6个,艺术表演团体2个。年末广播节目综合人口覆盖率99.44%,电视节目综合人口覆盖率99.68%。有线电视用户16.99万户。

年末全市共有卫生机构1466个,其中医院47个,乡镇卫生院84个,社区卫生服务中心(站)30个,村卫生室699个,门诊部(所)16个,疾病预防控制中心(防疫站)7个,妇幼保健院(所、站)7个,卫生监督所(中心)6个。卫生技术人员9877人,其中执业(助理)医师3560人,注册护士4455人。医疗卫生机构拥有床位数10404张,其中医院、卫生院床位数9844张。

全年各类体育比赛中获得奖牌48枚,其中金牌21枚,银牌15枚,铜牌12枚。年末全市共有各类公共体育场馆925个,其中乡镇体育健身场所60个,村级体育健身场所785个。

十一、人口、人民生活和社会保障

年末全市常住人口123.76万人,比上年末增加0.38万人。其中,城镇人口60.08万人,占常住人口的48.55%,比上年末提高1个百分

点;乡村人口63.68万人,占常住人口的51.45%。按年龄分,0-14岁人口19.15万人,占常住人口的15.47%;15-64岁人口91.22万人,占73.71%;65岁及以上人口13.39万人,占10.82%。全年出生1.25万人,人口出生率为10.10‰,下降0.05个千分点;死亡人口0.81万人,死亡率为6.56‰,上升0.11个千分点;人口自然增长率为3.54‰,下降0.16个千分点。

2019年,全年城镇居民人均可支配收入27465元,比上年增长8.7%;城镇居民人均消费支出21974元,增长6.4%;城镇居民家庭恩格尔系数(即居民家庭食品消费支出占家庭消费支出的比重)为28.6%,比上年降低0.6个百分点。农村居民人均可支配收入14944元,比上年增长9.0%;农村居民人均消费支出13459元,增长10.5%;农村居民家庭恩格尔系数为29.6%,比上年降低2.1个百分点。

年末全市参加城镇职工基本养老保险人数7.72万人,参加城乡居民基本养老保险人数68.59万人,参加城镇职工基本医疗保险人数13.40万人,参加城乡居民基本医疗保险人数109.09万人,参加失业保险人数8.6万人,参加工伤保险人数10.76万人,其中参加工伤保险的农民工3.27万人。年末各项社会保险基金总收入28.63亿元,各项社会保险基金总支出27.18亿元。年末城镇居民最低生活保障人数2.04万人,城镇低保资金支出12341.1万元;农村居民最低生活保障人数4.45万人,农村低保资金支出11240.6万元。

十二、资源、环境、安全生产

全市可利用水资源总量26.5亿立方米,其中可利用地表水资源量24.75亿立方米,与地表水不重复的净地下水资源量1.75亿立方米。2019年全年总用水量20.64亿立方米。其中:生活用水0.46亿立方米,工业用水0.22亿立方米,农业用水19.53亿立方米,生态环境补水

0.43亿立方米。万元生产总值用水量459.96立方米(按当年价核算),万元工业增加值用水量43.51立方米(按当年价核算)。分县区用水量:甘州区7.01亿立方米,临泽县4.17亿立方米,高台县3.49亿立方米,山丹县1.34亿立方米,民乐县3.72亿立方米,肃南县0.92亿立方米。

全年空气可吸入颗粒物年均值 $55\mu\text{g}/\text{m}^3$,细颗粒物年均值 $28\mu\text{g}/\text{m}^3$,二氧化硫年均值 $12\mu\text{g}/\text{m}^3$,二氧化氮年均 $20\mu\text{g}/\text{m}^3$,空气优良天数(I-II级)比例为92.6%。城市区域噪声昼间平均等效声级为53.5dB,城市道路交通噪声昼间道路交通噪声平均等效声级为64.6dB。地表黑河干流水质达标率100%,城镇集中式饮用水源水质达标率100%。

全市发生纳入统计的生产安全事故59起,死亡45人,受伤41人,直接经济损失1337.44万元。同比,事故起数减少8起,下降11.94%;死亡人数减少17人,下降27.42%;受伤人数增加8人,上升24.24%;直接经济损失减少199.46万元,下降12.98%。

注释:

1.本公报各项数据均为初步统计数,正式

数据以《张掖统计年鉴2019》为准。部分数据因四舍五入的原因,存在着总计与分项合计不等的情况。

2.公报中生产总值、各产业增加值和人均生产总值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。生产总值核算执行国家统计局印发的《中国国民经济核算体系(2016)》。

3.本公报中城镇登记失业率、城镇新增就业人员数据来自市人力资源和社会保障局,财政数据来自市财政局,金融存贷款数据来自中国人民银行张掖中心支行,保险数据来自市保险协会,交通运输数据来自市运管处,通信数据来自市电信局、移动公司、联通公司,邮政数据来自市邮政管理局,旅游、文化、广播、电视数据来自市文化广电和旅游局,外贸数据和利用外资数据来自市商务局、市招商局,教育数据来自市教育局,科技数据来自市科技局,卫生数据来自市卫生健康委员会,体育数据来自市体育局,社会保障数据来自市人力资源和社会保障局、市民政局,安全生产数据来自市应急管理局,环境数据来自市生态环境局,用水量数据来自市水务局,农业机械和农产品加工企业数据来自市农业农村局。

